

Международный тренинг «Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию: инструменты и механизмы»

Министерство охраны окружающей среды РК

Программа ООН по окружающей среде

Программа Развития ООН

19-20 октября 2006 г.

I. Цель

В Республике Казахстан, в целях повышения эффективности перехода Казахстана к устойчивому развитию и выполнения обязательств принятых на Всемирной конференции по окружающей среде и развитию в г. Рио-де-Жанейро (1992) и на Всемирном саммите по устойчивому развитию в г. Йоханнесбурге (2002), в 2004 году образован Совет по устойчивому развитию при Правительстве РК (СУР РК) и ведется разработка Казахстанской программы перехода к устойчивому развитию (Казахстанская Повестка дня на 21 век).

В соответствии с решением второго заседания СУР РК в июне 2006 года ведется образование постоянно действующей экспертной рабочей группы по внедрению принципов устойчивого развития при СУР. В экспертную рабочую группу при СУР РК на межсекторальной основе входят представители министерств РК, научных и неправительственных организаций, бизнес-ассоциаций, а также международные эксперты. Основной целью деятельности рабочей группы является оказание содействия СУР РК в выработке рекомендаций и предложений по внедрению принципов устойчивого развития в систему стратегического и индикативного планирования национальной экономики.

В этой связи Министерство охраны окружающей среды РК как рабочий орган СУР РК совместно с Центром сотрудничества (ЮНЕП) и при поддержке ПРООН был организован и проведен 19-20 октября 2006г. в г. Астана международный тренинг на тему «Концепция перехода Казахстана к устойчивому развитию: инструменты и механизмы».

Целью тренинга являлось обучение членов экспертной рабочей группы по вопросам устойчивого развития, обсуждение целей и направлений работы группы, а также проекта Концепции перехода РК к устойчивому развитию.

II. Участники

В работе международного тренинга принимали участие представители Администрации Президента, министерств экономики и бюджетного планирования, образования и науки, сельского хозяйства, здравоохранения, культуры и информации, индустрии и торговли, финансов, энергетики и

минеральных ресурсов, форума предпринимателей, НПО и международных организаций. В том числе:

- Министерства, ведомства и институты РК (19);
- Международные организации и эксперты (10), в т.ч. внешние эксперты:
 1. Бобылев Сергей Николаевич (МГУ, экономический факультет, академик РА естественных наук, Вице-президент Центра экологической политики России, д.э.н), Москва;
 2. Перелет Ренат Алексеевич (Институт Системных Исследований РАН, академик РЭА и Международной академии информатизации, к.э.н., эксперт ООН), Москва;
 3. Пак Сум Лоу (ЭСКАТО, Региональный Советник по вопросам окружающей среды и УР, д.н.), Бангкок;
 4. Халина Вард (Международный Институт экологии и устойчивого развития), Лондон.
- Общественные и научные организации и эксперты (7);
- Представители бизнеса (2).

III. Процедура рабочего тренинга

Первый день международного тренинга был информационно-аналитическим. Работу тренинга открыл Министр охраны окружающей среды д.э.н., **Искаков Н.А.** с презентацией «Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2006 – 2024 годы». В презентации был сделан общий обзор Концепции УР РК: определены цели и принципы перехода к УР, предлагается модель развития РК до 2030 г., определены задачи формирования программ устойчивого территориального развития в соответствии с экосистемным принципом на трансрегиональной основе.

Следующий доклад был сделан руководителем Центра сотрудничества (ЮНЕП) д.э.н., **Есекиной Б.К.** «Оценка устойчивости национальной экономики». В своей презентации она осветила основные подходы к оценке устойчивости национальной экономики, представила анализ национальных программ на предмет соответствия принципам устойчивого развития, выполненного в рамках проекта. Были озвучены предложения Центра к проекту Концепции УР.

С докладом «Экономическая оценка экологических проблем» выступил Вице-президент Центра экологической политики России, академик Российской Академии естественных наук, Московского государственного университета, д.э.н., **Бобылев С.Н.** В своем докладе он отметил основные черты функций природного капитала, экономическую оценку экосистемных услуг, связь роста ВВП и устойчивости, также приводит результаты истинных сбережений Всемирного банка, предлагает новую идеологию природопользования и

эколого-экономической политики развития на страновом уровне. Им были сделаны предложения по содержательной части проекта Концепции УР РК.

С основами экосистемного подхода участников тренинга ознакомил эксперт ООН, с института системных исследований Российской академии наук, академик РЭА и Международной академии информатизации, к.э.н. – **Перелет Р.А.** В докладе он осветил историю экосистемного подхода, его сущность, принципы и направления их применения. Также предложил меры для реализации экосистемного подхода в проекте Концепции УР РК.

С опытом Казахстана в разработке индикаторов устойчивого развития поделилась к.э.н., **Есенова Г.Т.** Она презентовала результаты проекта «Формирование информационной системы в области устойчивого развития в РК», где была разработана база индикаторов устойчивого развития по трем блокам: экологическому, экономическому и социальному. Апробация результатов исследований проводилась в 100 хозяйствующих субъектах Казахстана. Два индикатора: энергоемкость ВВП и водоемкость были введены в перечень контролируемых статистических показателей Агентством по Статистике РК. В заключении она озвучила предложения по списку индикаторов, использованных в проекте Концепции УР.

После дискуссий выступил с докладом «Концепция зеленого роста», региональный советник по вопросам окружающей среды и устойчивого развития ЭСКАТО - **Пак Сум Лоу.** Он презентовал основные положения Концепции зеленого роста ЮНЕП, ознакомил с азиатским опытом ее использования и озвучил ряд предложений по ее применению на страновом уровне.

Финансовые вопросы устойчивого развития были освещены проф. **Бобылевым С.Н.**, где основной упор он делает на природную ренту, приводит опыт Аляски по ее использованию. Сделал акцент на механизмах Киотского протокола и привел расчеты выбросов углекислого газа для различных стран. Отметил огромный потенциал Казахстана для использования механизмов Киотского протокола как одного из основных направлений устойчивого развития страны.

Перелет Р.А. выступил с презентацией «Управление внешними долгами для финансирования охранной деятельности». Рассматривает механизм ДНП как один из механизмов, стимулирующих инвестиции в охрану окружающей среды. Определяет достоинства обменов ДНП, практику их применения в странах с переходной экономикой, в т.ч. приводит опыт Польши и других стран. Предложил использование этой схемы в целях финансирования устойчивого развития Республики Казахстан.

Завершающей презентацией первого дня тренинга было выступление Халины Вард из Международного Института экологии и устойчивого развития (Великобритания), «**Максимизация вклада бизнеса в устойчивое развитие**». Она ознакомила с деятельностью Института, остановилась на роли бизнес сектора и его вклада в устойчивое развитие. Были предложены пути привлечения бизнес-сектора в решение задач Концепции УР.

Второй день тренинга начался с презентации «Эко-эффективность, устойчивость и устойчивое развитие», эксперта ЭСКАТО **Пак Сум Лоу**. В своем докладе он рассмотрел методику «зеленых счетов», одним из основных элементов которого является – эко-эффективность. Было предложено определение, принципы и критерии концепции эко-эффективности и механизмы ее реализации на страновом уровне.

Презентацию «Экономическая оценка экологических воздействий на проектном уровне» представил профессор МГУ **С.Н.Бобылев**. Рассмотрены этапы экологических оценок (анализа), проблемы встречающиеся на различных этапах и методика оценки. Одним из важных моментов экологических оценок является – определение адекватной цены и/или экономической оценки природных ресурсов и природных услуг, к основным механизмам которого относятся: рыночная оценка, рента, затратный подход, альтернативная стоимость и общая экономическая ценность (стоимость). Определены понятия «Экстерналии и общественные интересы», их положительные и отрицательные виды, их действия (в т.ч. принцип «загрязнитель платит»). Были предложены пути учета экологического фактора при анализе «затраты – выгоды», что является важным направлением экологизации экономики.

Р.А.Перелет выступил с докладом «Развитие платежей за экосистемные услуги», где отмечает необходимость развития платежей в природопользовании, приводится международный опыт использования платежей, в т.ч. Киотский протокол, СИТЕС и др. В качестве примера, был рассмотрен анализ экосистемных услуг, связанных с водой. Были предложены меры государственного регулирования платежей за экосистемные услуги.

Заведующий лабораторией физико-технических проблем разработки месторождений полезных ископаемых Института горного дела, Министерства индустрии и торговли РК – **Буктуков Н.С.**, выступил с презентацией «Инновационные подходы к обеспечению устойчивого развития». Рассматривает основные технико – экономические показатели инновационного развития экономики. Были предложены пути использования возобновляемых

источников энергии, в частности, ветроэлектростанций, гирляндных гидроэлектростанций и солнечных батарей экономике Казахстана.

После обеда, участники тренинга обсудили предложения к проекту Концепции УР РК и выработали рекомендации для СУР РК.

В заключение тренинга выступила руководитель Центра сотрудничества Есекина Б.К., которая поблагодарила приглашенных зарубежных и национальных экспертов за их вклад в разработку проекта Концепции УР РК и озвучила дальнейшие направления по согласованию проекта Концепции в Администрации Президента РК.

IV. Рекомендации тренинга

Участники тренинга, представители Администрации Президента, министерств экономики и бюджетного планирования, образования и науки, сельского хозяйства, здравоохранения, культуры и информации, индустрии и торговли, финансов, энергетики и минеральных ресурсов, форума предпринимателей, НПО и международных организаций ознакомились с проектом Концепции перехода РК к Устойчивому Развитию 2006-2024 гг. и докладами международных экспертов (Россия, ЭСКАТО) и обменявшись мнениями, приняли следующие рекомендации:

Предусмотреть в проекте Концепции перехода РК к устойчивому развитию 2006-2024 гг. следующие направления:

1. Механизмы внедрения рентного налогообложения.
2. Использование экономических механизмов Киотского протокола.
3. Разработку стратегии по внедрению платежей за экосистемные услуги.
4. Разработку и внедрение схем реструктуризации внешних долгов в обмен на природоохранные инвестиции.
5. Использование экосистемного подхода в природопользовании.
6. Формирование системы мониторинга, включая разработанные индикаторы УР и методы оценки устойчивости развития.
7. Внедрение механизмов эко-эффективности и ресурсосбережения.
8. Использование экономических механизмов наряду с государственными инструментами регулирования.
9. Перечень принципов дополнить принципом "загрязнитель платит".
10. Инвестирование экономики знаний на основе природно-ресурсного капитала.
11. Повышение культуры и образования для устойчивого развития.
12. Изучение возможности получения Казахстаном статуса глобального экологического донора.
13. Учет культурных и исторических особенностей Казахстана.



**Ministry of Environment Protection of the Republic of Kazakhstan
United Nations Development Program**

United Nations Environment Program

**Training
“Sustainable Development Conception of Kazakhstan: tools and mechanisms”
19-20 October 2006**

Data	October 19	October 20
Session 1 10:00 – 10:10	Workshop opening: Participant and lecturer introductions	Workshop opening: Eco-efficiency, Eco-effectiveness and Sustainable Development Mr. Pak Sum Low, Regional Adviser on Environment and SD, UN ESCAP
10:10 – 10:25	<i>“Kazakh Agenda XXI”: process preparation and perspectives” – Mr. Iskakov N.A., Minister of EP</i>	
10:25-10:40	Sustainable Development in Kazakhstan – Mrs. Zhanar Sagimbayeva, Development Center Manager, UNDP - Kazakhstan	Economic Assessment of environmental impacts at the project level - <i>Mr. Sergey Bobilev, MSU, Russia</i>
10:40 – 11:10	Estimation of sustainability of the national economics - Mrs. Bakhyt Yessekina, Kazakhstan	Developing of International Payments for Ecosystem Services - Mr. Renat Perelet, ISA RAS, Russia
11:00 – 11:20	Economic Valuation of Environmental Issues -	Innovative approaches to providing of SD –

	Mr. Sergey Bobilev, MSU, Russia	Mr. Buktukov N.S., Institute of Mining Engineering, Kazakhstan
11:20 – 11:30	Coffee	Coffee
Session 2 11.30-11.50	Ecosystem Approaches - Mr. Renat Perelet, ISA RAS, Russia	Group Exercises on development of SD Conception: 1 - institutional chapter 2 - economic chapter 3 - social chapter 4 - ecological chapter
11:50 – 12:10	SD indicators: Kazakhstan's experience - Msr. Galiya Yessenova, Kazakhstan	
12:10 – 13:00	Discussion	
13.00-14.30	Lunch	Lunch
Session 3 14.30-15.00	Green Growth Conception - Mr. Pak Sum Low, Regional Adviser on Environment and SD, UN ESCAP	Presentation of Group
15.00-15.20	Financial issues of sustainability (rent, Kyoto Protocol mechanisms) - Mr. Sergey Bobilev, MSU, Russia	

15.20-15.40	Debt for nature swaps <i>Mr. Renat Perelet, ISA RAS, Russia</i>	
15.40-16.00	Coffee	Coffee
16.00-16.20	Maximising the business contribution to sustainable development: implications for public policy <i>Mrs. Halina Ward (IIESD, Great Britain)</i>	Discussion
16.20-17.00	Discussion, Wrap Up	Conclusion, Minister of EP Mr. Iskakov N.A., Kazakhstan

Recommendation of the Training

19-20 October, Astana

«Concept of Transition of Kazakhstan for Sustainable Development: instruments and tools»

Participants of the training, representatives from Presidential Administration, Ministry of Economy and Budget Planning, Science and Technologies, Agriculture, Health, Culture and Information, Industry and Trade, Finances and Energy and Mineral Resources, Forum of Entrepreneurship, NGO and International Organizations, acknowledged with the text of the Concept on Transition of RK for SD 2006-2024, and reports of international experts (Russia and UNESCAP) and after exchange of opinions, accepted the following recommendations to improve the text of the Concept:

1. issues of tax rental
2. usage of environmental mechanisms of Kyoto Protocol
3. elaboration of the strategy on payments for ecosystem services
4. development and implementation of the schemes of restructuring of external debts in exchange to nature-protection investments of the republic
5. usage of ecosystem approach in nature use
6. formulation of the monitoring system, including the indicators of SD and the methodology of the assessment of sustainability of development
7. mechanisms of eco-effectiveness and resources savings
8. usage of the mechanisms of improvement of eco-efficiency of the business sector
9. usage in the economic instruments in addition to the state instruments of regulation
10. list of principles should be added with a principle “polluting -pay”
11. Investments into knowledge economy on the basis of the nature-resources capital
11. culture and education of SD.
12. research of the opportunity of receiving the status of global environmental donor
13. implementation of the mechanisms of regular corrections and improve of the concept
14. taking into consideration the cultural and historical peculiarities of Kazakhstan

List of participants

TRAINING:

«Concept of the transition of the Republic of Kazakhstan to sustainable development: Tools and mechanisms»

Astana

October 19-20, 2006

№	Participants	Organization , position	City	Address
Ministries , departments and institutes of the Republic of Kazakhstan				
1.	Nurlan Iskakov	MEP RK, Minister of EP, chairman of the EWG of the CSD of the Republic of Kazakhstan	Astana	Left bank, Ministry House fax: 74-08-02
2.	Kuralai Abisheva	RK presidential administration, deputy manager of the department of socio-economic analysis	Astana	Left bank, Government Building, «Үкімет Үйі» Tel: 74-51-24
3.	Alzhan Braliev	MEP RK, Vice-Minister of environmental protection	Astana	Left bank, Ministry House fax: 74-08-02
4.	Bulat Bekniyazov	MEP RK, director of department on strategic planning and analysis	Astana	Left bank, Ministry House fax: 74-08-02
5.	Lyazzat Shalabayeva	MEP RK, Chief specialist of the of environmental problems, science and monitoring department	Astana	Left bank, Ministry House fax: 74-08-02
6.	Bakhyt Esekina	Ministry of Education and Science of RK, Institute of Economy, deputy director, vice-chairman of the EWG of SD RK	Almaty	29 Kurmangazy str. тел/факс 61-19-06 ф. 72 72 29
7.	Serik Zhambekov	Ministry of Economy and Budget Planning of RK, Department of the planning of branch agencies expenses	Astana	31 Pobeda str Tel: 71-71-88
8.	A. Omarov	Ministry of Education and Science of RK, Department of the strategy of the development of education and international cooperation	Astana	11 Beibetshilyk str. Tel: 75 20 23
9.	Zhandar Omarov	Ministry of Agriculture of RK, chief of the department of the agricultural legacy and the strategy of АПК development	Astana	25 Abaya str. Tel: 32-39-25 fax: 32-45-41
10.	Sadvakas Baigabulov	Ministry of Health of RK, chief of department of the State Public Health Authority of the Ministry of Health of RK	Astana	66 Moskovskaya str. Fax: 31 74 58
11.	Kumis Ibrayeva	Ministry of Culture and Information RK	Astana	47 Kabanbay Batyr str. Tel: 24 18 09

		chief of the department of account and security of the monuments and cultural values of the Department of historico-social heritage		
12.	Nina Fedosenko	Ministry of Industry and Trade of RK, chief of the department of strategic planning	Astana	22 Kabanbay Batyr str. Tel:
13.	Nadia Shalova	Ministry of Finance of RK, acting chief of department of legal branch	Astana	31 Pobeda str. fax: 71 79 91
14.	Zhumabai Akhmutdinov	Ministry of Tourism and Sport of RK, chief of department of development of the industry of tourism and tourist cluster of the Department of the strategy of development of tourism and sport	Astana	33 A Abaya str., 13 floor Tel: 75-10-28, Fax: 75-34-38
15.	Nurzhan Raiymbekov	Ministry of Energy and Mineral Resources of RK, deputy director of the Department of logistic, summary analysis and control	Astana	22 Kabanbay Batyr str. Tel: / fax: 78-68-07
16.	Nikolai Buktukov	Director of the laboratory of physicotechnical problems of development of minerals fields of the Mining Institute, Ministry of Industry and Trade of RK	Almaty	191 Abaya str, Tel: 55-07-62
International organizations and experts				
17.	Zhanar Sagimbeyeva	UNDP, Chief of UNDP programs and projects	Almaty	67 Tole Bi str. Tel: 62 74 44, 58 26 43 fax: 58 26 45
18.	Saule Ospanova	UNDP, Senior program assistant	Astana	67 Tole Bi str. Tel: 62 74 44, 58 26 43 fax: 58 26 45
19.	Sergey Bobylev	MGU, faculty of economic, Academic of RA of natural sciences, Vice-president of the Center of environment legislation of Russia	Moscow	Vorobevy gory, Tel: 939-2675, fax939-0877
20.	Renat Perelet	Institute of Systemic Analysis of Russian Academy of Sciences and International Academy of informatization, academic and UNDP expert	Moscow	9 60 let Otyabrya avenue fax: +7-095-938 2209; Tel: +7-095-135 4437
21.	Pak Sum Low	ESCAP, Regional advisor on environment protection and SD	Bangkok	Thailand Fax: +662 288 1000
22.	Halina Ward	International Institute of Environment and SD	London	3 Endsleigh Street www.iied.org 87014586024
23.	Sholpan Sapargali	UNDP/MEP of the Republic of Kazakhstan, manager	Astana	29 B Druzhba str, Tel/fax. 58 05 14
24.	Ramil Dissebayev	UNDP/MEP of the Republic of Kazakhstan, national expert	Astana	29 B Druzhba str, Tel/fax. 58 05 14

25.	Lyubov Shkurikhina	UNDP/MEP of the Republic of Kazakhstan, assistant	Astana	29 B Druzhba str, Tel/fax. 58 05 14
Public organizations and experts				
26.		Congress of youth of Kazakhstan	Astana	72 Republic avenue «Zhastar», Tel: 32-89-70 fax: 32-67-63
27.	Mukhtar Mankeev	Republican staff «Zhasyl El», chairman	Astana	Tel: 32-56-76
28.	Galiya Yessenova	Kazakhstan Institute of petroleum and gas, chief project manager, experts network of sustainable development of CA, chief executive	Almaty	Tel: 50-29-70, 50-21-83
Business representatives				
29.	Fatima Kurmantayeva	Council of the forum of employers of RK, expert,	Almaty	111 Dzhambul str Tel: 50-96-88 fax: 50-12-56
Mass-media				